Consiliul Județean Cluj

Aeroportul Internațional Avram Iancu Cluj™
Poarta aeriană a Transilvaniei!

BEST AIRPORT IN EUROPE
PREMIILE ACI 2021

Str. Traian Vuia, nr. 149, Cod 400397, Cluj-Napoca, România • Tel: +40 (0)264 307 500
E-mail: office@airportcluj.ro • www.airportcluj.ro

Nr. 4215/ 24.03.2025

CONSILIUL JUDEȚEAN CLUJ
Registratura generală
Nr. 13189
Data 25. MAR. 2025

Către,

CONSILIUL JUDEȚEAN CLUJ
Adresa: Calea Dorobanților, nr. 106, cod poștal 400609, Cluj-Napoca, Cluj
Tel: + 40 372 640 000, Fax: + 40 372 640 070
E-mail: infopublic@cjcluj.ro

Domnului Președinte – Alin Tișe
Domnului Vicepreședinte – Radu-Florin Rațiu
Domnului Vicepreședinte – Vákár István
Doamnelor și Domnilor Consilieri Județeni

Subiect: Răspuns adresă nr. 11499/2025

Având în vedere adresa dumneavoastră prin care s-a solicitat punerea la dispoziție a întregii documentații care a stat la baza atribuirii contractului care are drept obiect cosirea terenului din perimetrul aeroportuar, coroborat cu clarificarea motivului pentru care a fost aleasă această opțiune, vă comunicăm următoarele:

A – Situația prezentă

În prezent, Aeroportul Internațional *Avram Iancu* Cluj R.A. are în derulare contractul sectorial de servicii **nr. 271/15.07.2024**, având ca obiect *Servicii de amenajare și întreținere zona verde în perimetrul aeroportuar al Aeroportului Internațional Avram Iancu Cluj R.A.*, pe o durată de 4 (patru) ani, cu o **valoare de 3.170.938,40 lei fără TVA**, încheiat cu S.C. BVA AS STILL CLEAN S.R.L., în baza procedurii sectoriale prin licitație deschisă, demarată la data de 16.04.2024 cu respectarea Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale.

Activitățile prevăzute în contract sunt: **activități de cosire și recoltare de masă verde, activități de curățare a terenului aferente perioadei de recoltare, lucrări de cosire și îndepărtare a vegetației sălbatice, adunarea, transportul de masă verde și/sau deșeuri/reziduri, lucrări de întreținere a suprafeței de teren, discuire, amenajare, nivelare, inclusiv erbicidare și alte lucrări de întreținere a suprafețelor înierbate din zona de operațiuni aeriene**, pe o suprafață de **113,31 ha**, împărțită în 15 zone (loturi).

În vederea demarării procedurii, Aeroportul a transmis spre publicare pe platforma Sistemului Electronic de Achiziții Publice, documentația de atribuire nr. DF1211965 / 16.04.2024 care cuprinde următoarele documente: formularul DUAE și Instrucțiuni pentru ofertanți (fișa de date), caietul de sarcini nr. 5480_02.04.2024, clauze contractuale obligatorii, formulare și modele de documente. Conform Procesului verbal al ședinței de vizualizare a ofertelor nr. 8823/24.05.2024, în cadrul procedurii au depus ofertă următorii operatori economici:

- BVA AS STILL CLEAN S.R.L. în calitate de ofertant și ECO GARDEN CONSTRUCT S.R.L. în calitate de terț susținător;
- PEISAGISTICA SHRI GARDEN S.R.L.,

Referitor la etapa de pregătire a procedurii de achiziție sectorială, arătăm că Aeroportul Internațional *Avram Iancu* Cluj R.A., cu respectarea dispozițiilor art. 17 din Hotărârea nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului - cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, a stabilit valoarea estimată a procedurii de achiziție sectorială, având în vedere obiectul acesteia și durata contractului care se dorea a fi atribuit. Obiectul achiziției sectoriale a fost pus în corespondență cu codul CPV care l-a descris cât mai exact, în concret, 77310000-6 Amenajare și întreținere de spații verzi (Rev.2).

Valoarea estimată a serviciilor licitate în cuantum de **3.200.000,00** lei, pentru suprafața de **113,31 ha**, la prețul **unitar de 0,25 lei/mp pentru servicii de cosire masă verde, iar pentru întregul pachet de servicii, la prețul unitar de 0.69 lei/mp, conform ofertei financiare, anexă la contractul sectorial de servicii nr. 271/15.07.2024**, pentru o durată de 4 ani, a fost stabilită în baza strategiei de contractare nr. 6307/ 15.04.2024 și a Referatului de necesitate nr. 966/05.04.2024, publicate în SEAP odată cu documentația de atribuire și cu respectarea dispozițiilor art. 14 din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, ținând cont de ofertele de preț primite, specificul și complexitatea activității aeroportuare, accesul la infrastrctură în zona de operațiuni aeriene, fără întreruperea traficului aerian, specificul terenului (neuniform, cu denivelări), zonele în care sunt amplasate echipamentele de radionavigație și balizaj, fiind obligatorii operațiuni de cosire manuală.

Mai jos redăm ofertele anexate Referatului de necesitate nr. 966/05.04.2024:

- Oferte extrase din Sistemul Electronic de Achiziții Publice:
  - Amenajare și întreținere spații verzi – **1,00 RON/ mp;**
  - Întreținere spații verzi - **0,60 RON/ mp.**
- Ofertă Parcuri-grădini.ro – Cosit mecanic iarbă și/ sau buruieni: **sub 30 cm – 0,25 lei/ mp și peste 30 cm – 0,50 lei/ mp – preț care nu include strângerea și evacuarea resturilor vegetale.**
- Ofertă Garden Designer – Tarife manoperă 2022 tuns gazon 1,5 lei/ mp.

De asemenea, subliniem că la data demarării procedurii, au fost luate în considerare și valorile estimate stabilite de către alte autorități contractante, în concret, aeroporturi precum: S.N. Aeroportul Internațional Timișoara Traian Vuia S.A. și Compania Națională Aeroporturi București S.A.

S.N. Aeroportul Internațional Timișoara Traian Vuia S.A. a atribuit în anul 2023 prin Anunțul de participare simplificat nr. SCN1121238 / 02.03.2023, un contract având ca obiect: Servicii de cosire a vegetației și tocare a arbuștilor din zonele înierbate din perimetrul aeroportului, pe o **durată de 12 luni** cu o valoare estimată de **800.000,00 lei** pentru o suprafață de cosire **de 136 ha**, rezultând un preț de aproximativ **0,60 lei / mp, cu mai puține operațiuni, doar pentru operațiuni de cosire și tocare vegetație fără transport și erbicidare.**

Compania Națională Aeroporturi București S.A. a atribuit în anul 2023 prin Anunțul de participare nr. CN1054253 / 15.04.2023, un contract pentru servicii de amenajare și întreținere spații verzi pe o **durată de 4 ani**, cu o valoare estimată de 1.443.622, 16 euro, adică aproximativ **7.119.222,68 lei** pentru o suprafață de cosire **de 30 ha**, rezultând un preț de aproximativ **5,93 lei / mp.**

Astfel:

- **Aeroportul Internațional Avram Iancu Cluj a achiziționat servicii de întreținere spații verzi la un preț unitar de 0.69 lei/mp pentru o suprafață de 113,31 ha pentru activități de:**
  - cosire și recoltare de masă verde;
  - curățare a terenului aferente perioadei de recoltare;
  - lucrări de cosire și îndepărtare a vegetației sălbatice;
  - adunarea, transportul de masă verde și/sau deșeuri/reziduri;
  - lucrări de întreținere a suprafeței de teren, discuire, amenajare, nivelare, inclusiv erbicidare și alte lucrări de întreținere a suprafețelor înierbate din zona de operațiuni aeriene.
- **Aeroportul Internațional Timișoara Traian Vuia S.A. a achiziționat servicii de întreținere spații verzi la un preț unitar de 0,60 lei/mp pentru o suprafață de 136 ha, doar pentru**
  - **operațiuni de cosire și tocare vegetație;**

- **Compania Națională Aeroporturi București S.A., a achiziționat servicii de întreținere spații verzi la un preț unitar de 5,93 lei / mp, doar pentru o suprafață de 30 ha.**

Ca și concluzie raportat la prețul practicat de alte aeroporturi principale din România, pentru serviciile care fac obiectul contractului, reiese că valoarea estimată stabilită de către Aeroportul Internațional *Avram Iancu* Cluj R.A. pentru aceste servicii este sub valoarea practicată de celelalte aeroporturi.

De precizat faptul că Aeroportul Internațional Avram Iancu Cluj a achiziționat servicii de cosire masă verde la prețul unitar de 0,25 lei/mp, iar pentru întregul pachet de servicii, la prețul unitar de 0.69 lei/mp, conform ofertei financiare, anexă la contractul sectorial de servicii nr. 271/15.07.2024.

Demararea unei proceduri de achiziție având ca obiect servicii de amenajare și întreținere zona verde în perimetrul aeroportuar se datoraează standardelor de siguranță respectiv securitate impuse de reglementările naționale și comunitare, astfel:

- **Din perspectiva siguranței aeronautice:**

1 – În conformitate cu prevederile Codului **Aerian al Romaniei din 18 martie 2020**, coroborat cu prevederile **Regulamentului (UE) NR. 139/2014 al Comisiei din 12 februarie 2014 de stabilire a cerințelor tehnice și a procedurilor administrative referitoare la aerodromuri,** capitolul ADR.OPS.B.020 - *Operatorul de aerodrom trebuie să instituie mijloace și proceduri de reducere la minimum a riscului de coliziune între animalele sălbatice și aeronave, pe aerodrom*

2. Astfel, unul dintre elementele care trebuie evaluat, tratat și în privința căruia Operatorul de Aerodrom trebuie să ia măsuri este reprezentat de vegetația din perimetrul aeroportuar.

Prin raportare la cele menționate până acum în cadrul prezentului punct, legislația specifică și aplicabilă în ceea ce privește gestionarea vieții sălbatice pe aerodrom – ICAO Doc. 9137 – Part.3, ICAO Doc. 9137 – Part. 8 și ICAO Doc. 9137 – Part. 9 - , prevede în mod expres și fără echivoc că :

*Dimensiunea ierbii din **benzile de siguranță** (banda pistei și benzile de siguranță ale căilor de rulare) **nu trebuie să depășească 10 cm în înălțime**. Cosirea regulată trebuie asigurată în funcție de climatul zonei. Iarba rezultată în urma cosirii trebuie îndepărtată pentru a nu fi ingerată de către motoarele aeronavelor*

Înălțimea ierbii din zonele înierbate din afara benzilor de siguranță este necesar să fie de 20 cm în înălțime pentru a împiedica așezarea unui număr mare de păsări în acele zone.
Responsabilitatea principală a operatorului de aerodrom este de a menține siguranța aerodromului și de a se asigura că se iau măsuri pentru a reduce riscul de impact a aeronavelor cu animalele sălbatice
Obiectivul principal al activităților de cosire a ierbii este de a asigura că luminile și marcajele nu sunt ascunse de vegetația înaltă și de asemenea pentru a limita atracția păsărilor și a altor animale sălbatice. Este necesară asigurarea faptului că movilele de iarbă tăiată nu sunt lăsate în zonele în care este posibilă ingerarea acestora în motoarele aeronavelor

Nerespectarea cerințelor conexe respectării siguranței aeronautice prin raportare la vegetația din zona de operațiuni aeriene, are asociate următoarele riscuri, impactând în sens negativ siguranța zborurilor, astfel:

Risc 1	**Bird – strike – impactul dintre aeronave și păsari**
Risc 2	**Afectarea mijloacelor de navigație aeriană – Sistem de Aterizare Instrumentală (ILS) prin care** se furnizează informații prin emițătoare localizate la sol către aeronavele dotate cu receptoare aflate în zbor pentru ghidarea acestora în timpul fazelor de apropiere finală și de aterizare, în concret informațiile vitale constând în altitudine, poziția aeronavelor, alinierea cu pista aeroportuară, panta nominală descendentă spre pistă.
Risc 3	**Afectarea vizibilității echipajelor aeronavelor asupra marcajelor pistei și a căilor de rulare**
Risc 4	**Afectarea vizibilității echipajelor aeronavelor asupra luminilor din componența sistemului de balizaj al pistei și a căilor de rulare**
Risc 5	**Wild – strike – impactul dintre aeronave și animale sălbatice**

Suplimentar, precizăm că, potrivit **RACR-ZSAC** emisă de către Autoritatea Aeronautică Civilă Română - **Pentru funcționarea echipamentelor destinate navigației aeriene, trebuie ca vegetația să fie limitată la înălțimile corespunzătoare, astfel încât să nu constituie un pericol pentru navigația aeriană prin influențarea funcționarea echipamentelor destinate navigației aeriene.**

Totodată, în temeiul reglementării anterior menționată, ROMATSA a solicitat asigurarea unui nivel mic al ierbii în echipamentului de navigație – ILS Pantă, pentru ca acesta să nu iasă din limite operaționale admisibile.

Nu în ultimul rând, inclusiv Autoritatea Aeronautică Civilă Română și Companiile aeriene WizzAir, AirDolomiti, HiSky, au solicitat Aeroportului luarea măsurilor necesare care se impun pentru reducerea riscurilor asociate păsărilor și vieții sălbatice pe aeroport, una dintre acestea fiind cosirea vegetației la înălțimile reglementate.

De asemenea, Romatsa a solicitat Aeroportului cosirea vegetației din jurului Sistemului de aterizare Instrumentală, subliniind faptul că înalțimea necorespunzătoare a ierbii peste limitele reglementate afectează parameterii de funcționare.

- **Din perspectiva securității aeronautice:**

Raportându-ne la zona înierbată, necesar a fi cosită, în speță zona restricționată/ suprafața de mișcare aeroportuară (pistă, căi de rulare, platforme de staționare aeronave), accesul în această zonă de către orice persoană este condiționat de obținerea verificărilor aprofundate (standard) a antecedentelor , în speță obținerea avizului pozitiv emis de către Autoritatea Aeronautică Civilă Română.

În concret, orice persoană care nu obține un aviz pozitiv din partea Autorității Aeronautice Civile Române, în conformitate cu prevederile OUG nr.7/2022 și a Normelor conexe, Reg. U.E. 1998/2015 și Programului Național de Securitate a Aviației Civile, nu poate accesa zonele cu acces restricționat din perimetrul aeroportuar.

Precizăm faptul că, înaintea semnării contractului sectorial de servicii nr. 271/15.07.2024 încheiat de aeroport cu SC BVA AS STILL CLEAN S.R.L., serviciile privind întreținerea și amenajarea zonei verzi, au fost realizate în mod defectuos, astfel:

B – Situația anterioară

1. Contract de vânzare-cumpărare nr. 187/21.09.2021 încheiat cu MUREȘAN ALEXANDRU SEBASTIAN, având ca durată de 5 ani începând cu data de 21.09.2021 **(data semnării)** – 20.09.2026, pentru vânzare masă verde (iarbă) necosită din perimetrul aeroportului, pentru suprafața de 118,49 ha, organizată în 11 loturi, la prețul de 10 lei/hectar a activităților de : cosit, greblat, adunat, balotat și transport iarbă.

În acest sens, iterăm mențiunea că **în data de 01.07.2022, acest contract a fost reziliat, ca urmare a nerespectării obligațiilor contractuale, multe dintre acestea reprezentând riscuri în materie de siguranță aeronautică:**

- prin neîndepărtarea baloților de pe suprafața aeroportului, constituind obstacole în banda pistei, favorizând prezența vieții sălbatice - foto atașat;

- riscul în ceea ce privește incendiul de vegetație, situație care s-a și întâmplat în vara anului 2022, atunci când pompierii aeroportului au fost nevoiți să intervină din cauza faptului că iarba rezultată în urma cosirii și care nu s-a îndepărtat imediat după cosire, a luat foc, evitându-se astfel o tragedie gravă- foto atașat;

- riscul cauzat de vegetația înaltă, care a favorizat prezența unei faune pentru animalele sălbatice, așa cum s-a întâmplat în cursul anului 2023, când a fost semnalată în mod repetat prezența unei căprioare în proximitatea pistei - foto atașat.

Drept răspuns la notificarea de rezilierea transmisă de către Aeroport, dl. Mureșan Alexandru Sebastian la data de 30.06.2022 **își recunoaște culpa privind neîndeplinirea obligațiilor contractuale.**

2. Ulterior rezilierii contractului nr. 187/21.09.2021, dl. MUREȘAN ALEXANDRU SEBASTIAN, **la aproape 1 an de la data rezilierii, baloții fiind încă neîndepărtați de pe suprafața aeroportuară**, s-a perfectat un Protocol de colaborare (nr. 221/ 28.06.2023) pentru o perioadă de 3 luni 30.06.2023 – 30.09.2023 cu același domn - MUREȘAN ALEXANDRU SEBASTIAN, având drept obiect *adunarea (balotare) și transportul fânului cu titlu gratuit.*

Odată cu rezilierea contractului 187/21.09.2021 , aeroportul a luat în calcul și varianta cosirii ierbii din perimetrul aeroportuar, demarând în acest sens o consultare cu diverși fermieri/operatori economici, în vederea încheierii unui nou contract similar cu cel reziliat, în speță contract de vânzare-cumpărare.

Cu privire la acest demers, precizăm că în perioada 23.06.2022-25.07.2022, un număr de 7 fermieri/operatori economici au solicitat accesul în zona restricționată a aeroportului, în vederea vizitării amplasamentului pentru ulterioara ofertare a serviciilor.

După vizitele în teren din perioada 23.06.2022-25.07.2022, **niciunul dintre cei 7 fermieri/operatori economici nu și-a manifestat interesul în vederea prestării unor astfel de servicii,** motivând în această privință în cadrul discuțiilor de pe teren aspecte precum:

a) calitatea scăzută a masei vegetale (iarbă)

b) împărțirea suprafeței în loturi

c)restricțiile conexe activității aeroportuare – circulație pe suprafața de mișcare aeroportuară în funcție de traficul aerian al Aeroportului Internațional Avram Iancu Cluj

d) **obligativitatea privind menținerea ierbii la înălțimile reglementate (10 cm pentru banda pistei și căi de rulare și 15 cm – 20 cm – restul zonelor înierbate), acest fapt generând intrări dese în zona de operațiuni aeriene, nefiindu-le rentabil din punct de vedere economic.**

3. Având în vedere că nu s-a reușit încheierea unui contract de vânzare-cumpărare masă verde în condițiile precizate mai sus, Aeroportul a demarat o procedură de achiziție publică, în baza căreia a fost încheiat Contractul sectorial de servicii nr. 297/11.09.2023 cu SC Garden Center Group SRL pe o perioadă de 5 ani, având ca obiect *Serviciile de amenajare și întreținere zonă verde în perimetrul aeroportuar al AIAIC* pe o suprafață de 116,11 ha, prețul contractului având valoarea de 3.599.410 lei fără TVA.

În acest sens, iterăm mențiunea că pe perioada derulării acestui contract, în speță perioada **11.09.2023 (data semnării) – 08.01.2024 (data rezilierii),** au fost semnalate și notificate în scris prestatorului numeroase situații prin care s-a constatat nerespectarea obligațiilor contractuale, multe dintre acestea reprezentând riscuri în materie de siguranță aeronautică.

Dintre aspectele contractuale neconforme despre care menționăm mai sus, enumerăm situații precum:

- accesul cu utilaje care nu erau cuprinse în oferta tehnică;
- daune produse aeroportului prin deteriorarea a 21 de cuve deterioare acestea resprezentând elemente de siguranță, fiind destinate protecției cablurilor necesare balizajului suprafeței de mișcare aeroportuară, fără ca prestatorul să raporteze daunele produse;
- iarba cosită nu a fost adunată și balotată, punând în pericol siguranța traficului aerian, datorită atragerii păsărilor și a animalelor sălbatice;
- neprezentarea pentru prestarea serviciilor, așa cum s-a întâmplat în perioada 31.10.2023 - 02.11.2023;
- nerespectarea obligațiilor contractuale asumate și specificațiile caietului de sarcini cu privire la înălțimea vegetației din aproiperea căilor de rulare și a pistei;
- prezentarea doar cu o parte din utilajele prezentare în propunerea tehnică;
- prestarea parțială a serviciilor și cu mare întârziere, nmerespectarea timpului de intervenție pentru prestarea serviciilor, de max. 24 ore de la emiterea notei de comandă.

Astfel, prin raportare la cele evidențiate mai sus, încălcarea sistematică a prevederilor contractuale și punerea **în pericol a siguranței aeronautice**, s-a impus rezilierea contractului.

În concluzie, ținem să precizăm următoarele:

1. Aeroportul Internațional *Avram Iancu* Cluj a achiziționat servicii de întreținere și amenajare zone verzi, cu respectarea legislației din domeniul achizițiilor publice, pentru a răspunde cerințelor de siguranță impuse prin reglementări naționale și internaționale în domeniul aviației civile, soluție adoptată, astfel cum am arătat în prezenta și de către alte aeroporturi din România.

2. Pentru o evidențiere clară a specificului aeroportuar, trebuie luate în considerare următoarele cerințe de siguranță și securitate care reglementează accesarea zonei de operațiuni aeriene, fiind diametral opuse de accesarea unor alte zone din alte domenii, în vederea prestării serviciului de cosire și îndepărtare vegetație, astfel:

a). Accesul la infrastructura aeroportuară în zona de operațiuni aeriene, fără întreruperea traficului aerian, precum și condiția ca persoanele care accesează această zonă, trebuie să obțină avizul pozitiv din partea AACR, conform prevederilor OUG nr.7/2022 și a Normelor conexe, Regulamentul U.E. 1998/2015 și a Programului Național de Securitate a Aviației Civile;

b). Obligativitatea cosirii manuale a zonelor de siguranță în care sunt amplasate echipamentele de navigație aeriană și cuvele destinate protecției cablurilor necesare asigurării funcționării balizajului suprafeței de mișcare, acestea fiind sisteme critice pentru siguranța traficului aerian;

c). Obligativitatea menținerii ierbii la înălțimile reglementate de ICAO Doc. 9137 - Part. 9 (10 cm pentru banda pistei și căi de rulare și 15-20 cm pentru restul zonelor înierbate, acest fapt generând frecvențe dese de intervenție într-un timp scurt;

d). Totodată, cosirea trebuie să fie regulată și iarba rezultată în urma cosirii trebuie îndepărtată cu celeritate pentru a nu fi ingerată de către motoarele aeronavelor.

3. Conform standardelor, complexității și operațiunilor suplimentare date de cerințele de siguranță și securitate aeronautică așa cum au fost ele menționate la pct. 2., reiese faptul că efectuarea serviciilor de întreținere zonă verde (cosire iarbă) în perimetrul zonei restricționate a unui aeroport, diferă fără echivoc de același tip de servicii prestate pe orice suprafață de teren din afara perimetrului aeroportuar, aspecte care se reflectă și în prețul serviciilor prestate.

4. Raportat la prețul practicat de alte aeroporturi principale din România, pentru serviciile care fac obiectul contractului nr. 271/15.07.2024, reiese că valoarea estimată stabilită de către Aeroportul Internațional *Avram Iancu* Cluj R.A. pentru aceste servicii, în valoare de 0,69 lei / mp, este sub valoarea practicată de celelalte aeroporturi.

Mai mult, arătăm că în urma consultării platformei SEAP, am constatat următoarele: Județul Cluj (Consiliul Județean Cluj) a achiziționat la data de 14.03.2024 servicii de mentenanță și întreținere pentru gazonul și spațiile verzi ale Stadionului Cluj Arena, pe o durată de 1 (unu) an, pentru o suprafață de 7900 mp, la valoarea de 1.001.265,00 lei fără TVA, adică 126,74 lei / mp.

Anexăm prezentei, dosarul procedurii demarată pentru atribuirea Contractului sectorial de servicii nr. 271/15.07.2024, conform opisului anexat adresei, cu mențiunea faptului că dosarul procedurii (4 volume) se depune la Registratura Consiliului Județean Cluj.

Cu stimă,

Director General
Dr. Ing. David CICEO

AEROPORTUL INTERNAȚIONAL AVRAM IANCU CLUJ RA
DIRECTOR GENERAL

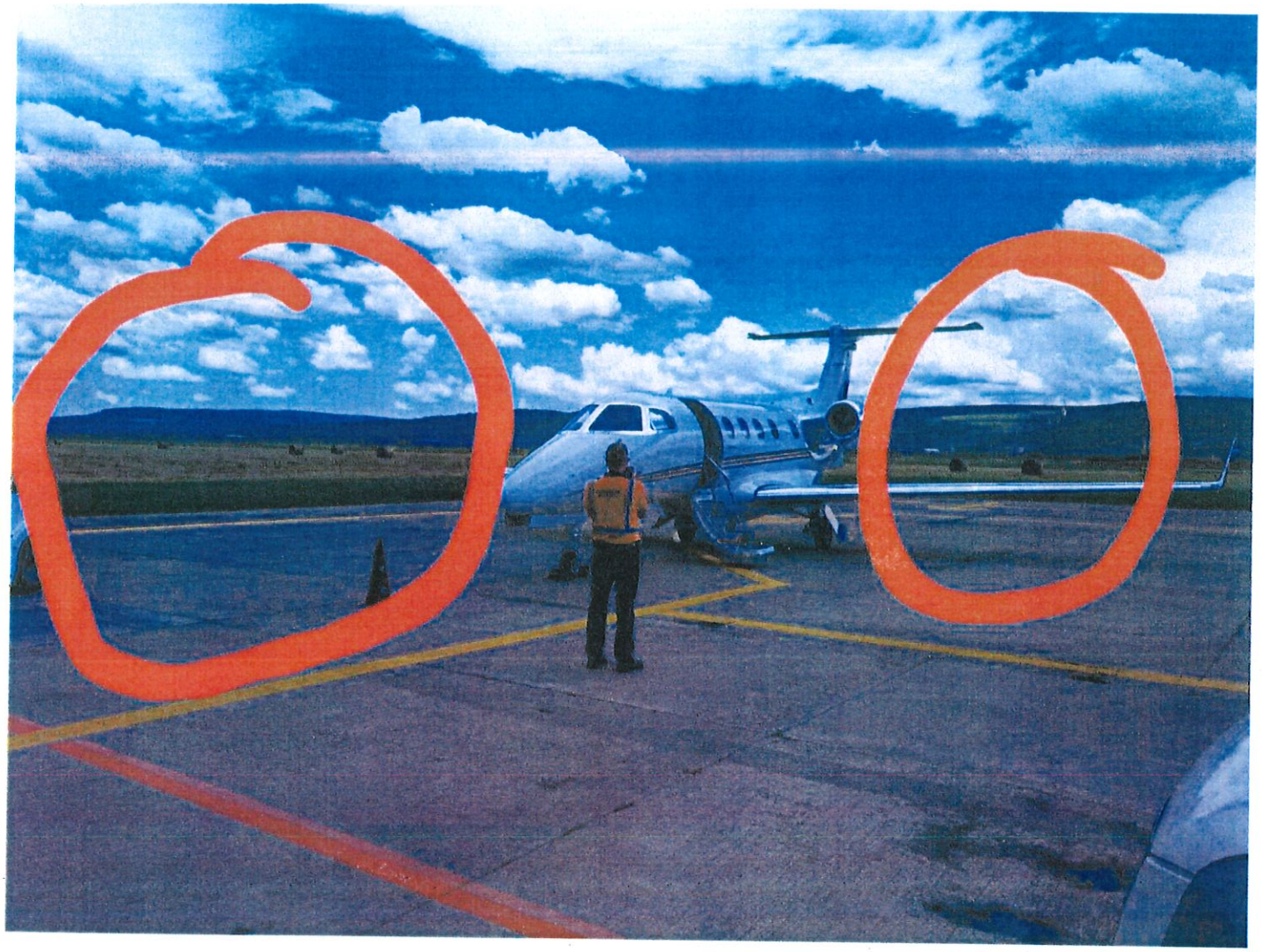
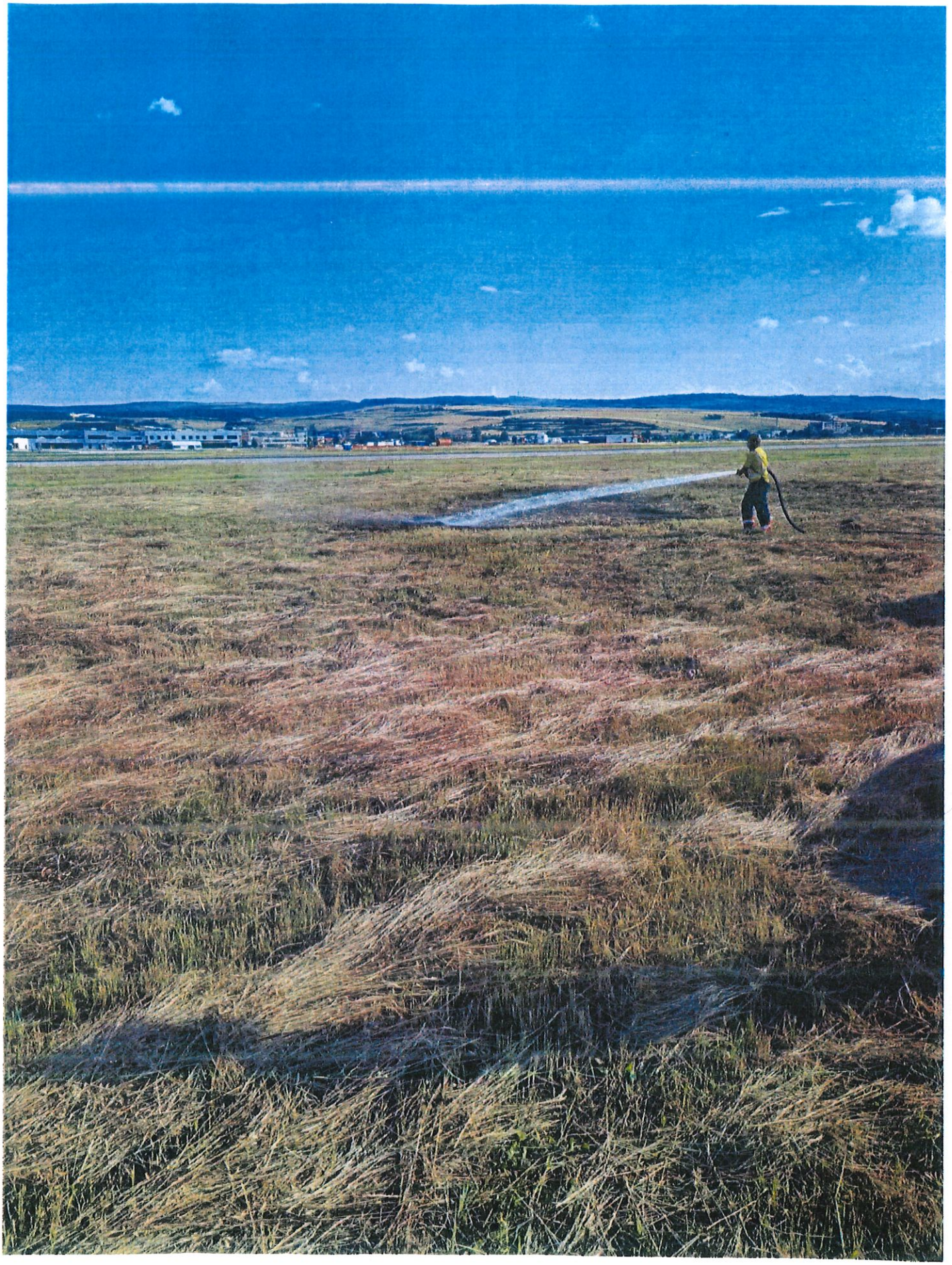
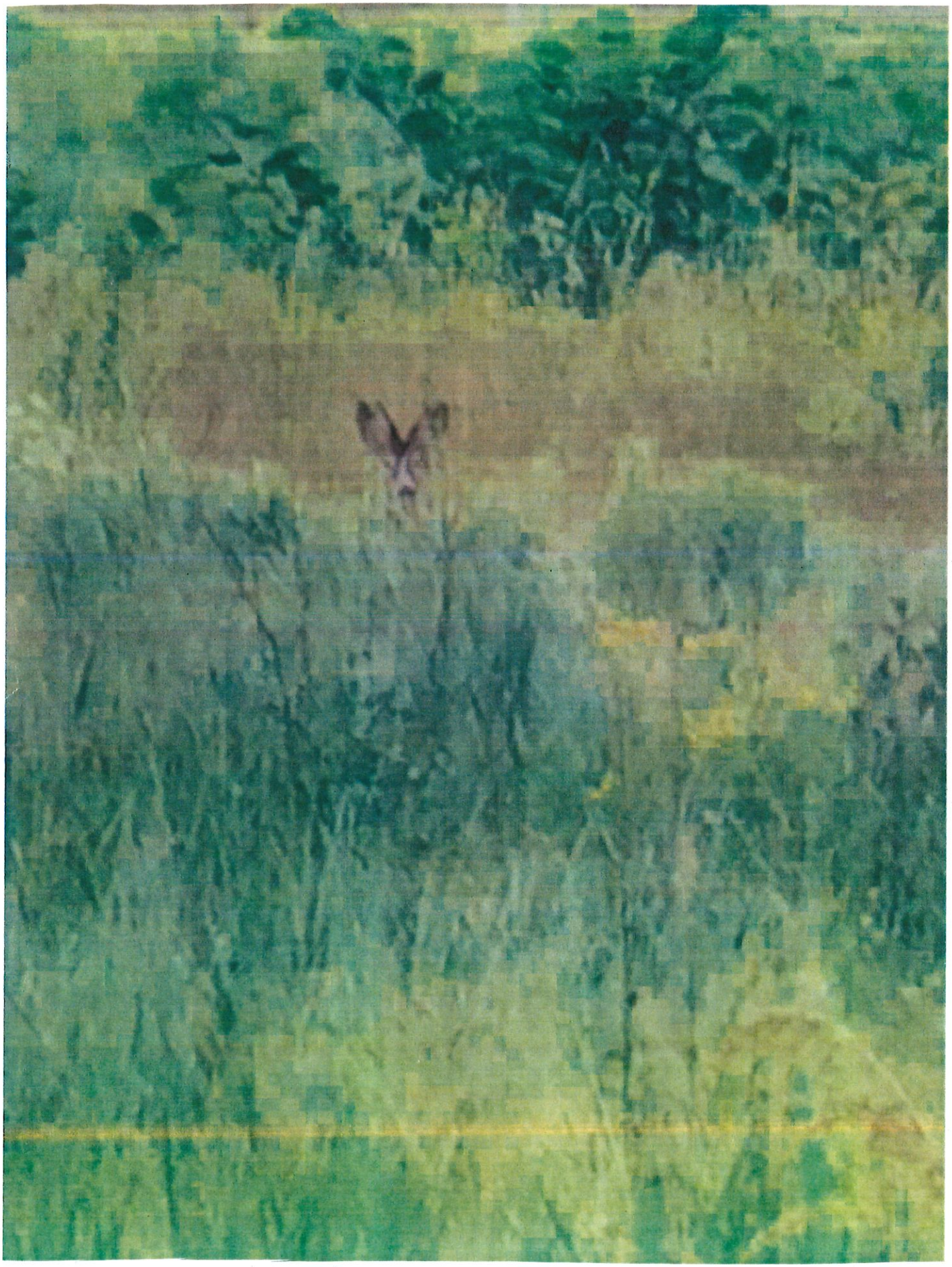
Director Economic
Corina Florian

Director Tehnic
Ana-Maria Crețu

Director Securitate Aeroportuară
Florin Todor

Director Operațional
Dan Nicorescu

Director Contracte și Achiziții
Gabriel Năsui
Raxandra Burzo Sonu

Manager de Siguranță
Dan Teodoroiu

Șef Serviciu Achiziții Publice
Raluca Boboș